

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

ATTO N°54 DEL 11 AGOSTO 2023

OGGETTO:

Atto di intervento adesivo ad altrui ricorso T.A.R. Sardegna avverso delibera della G.R. n°18/33 del 18.05.2023 e circolare attuativa prot. 14236 del 23.06.2023 del Servizio Territorio Rurale Agro-Ambientale e Infrastrutture Assessorato Agricoltura e Riforma Agro Pastorale RAS.

L'anno 2023 (duemilaventitre) addì undici del mese di Agosto alle ore 11,35 il Consorzio di Bonifica del Nord Sardegna si è riunito presso la sede dell'Ente sita in Via dei Ferrovieri, 1 in Ozieri Chilivani ed in videoconferenza su piattaforma telematica riservata

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

COGNOME	NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
Stangoni	Anton Pietro	Presidente	X	
Pala	Francesco	Consigliere	X	
Muntoni	Gianni	Consigliere	X	
Bua	Luigi	Consigliere	X	
Sini	Gavino	Consigliere	X	

PRESO atto del Decreto dell'Assessore dell'Agricoltura n. 3231DECA35 del 07.09.2020 con cui è stato nominato il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente;

PARTECIPA alla riunione il Collegio dei Revisori dei Conti nella persona della Dott.ssa Agostina Pischredda e del Dott. Francesco Sotgiu in qualità di componente effettivo;

VISTO il D.P.G.R. n. 209 del 30.11.2004;

VISTO il Decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro – Pastorale n. 398/DECA 4 del 04.02.2020, con cui ai sensi e per gli effetti dell'art. 25 della LR 6/2008, è stato disposto l'insediamento del Consiglio dei Delegati del Consorzio di Bonifica del Nord Sardegna per il quinquennio 2020-2025 decorrenti dall'avvenuta emanazione del medesimo Decreto con contestuale proclamazione degli eletti;

VISTI i Verbali del 18 febbraio 2020, redatti dal Direttore Generale e riguardanti l'elezione del Presidente e dei componenti del Consiglio di Amministrazione;

VISTA la L.R. del 23 maggio 2008 n. 6, e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il vigente Statuto Consortile;

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 54 del 04.10.2021, resa esecutiva con provvedimento dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale prot. n°19383 del 13.10.2021, con quale è stato nominato Direttore Generale del Consorzio il Dott. Giosuè Mario Brundu;

VISTA la convocazione prot. n. 4524/P del 04.08.2023 trasmessa ai Consiglieri di Amministrazione e al Collegio dei Revisori dei Conti;

Premesso che

Con la Deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023, avente ad oggetto "Aggiornamento della disciplina generale in materia di assunzione di personale da parte dei Consorzi di bonifica - Piano annuale delle assunzioni", con la quale la Regione Autonoma della Sardegna ha approvato le nuove direttive in materia di assunzione del personale ed introdotto l'obbligo per i Consorzi di Bonifica di adottare e trasmettere, entro 60 giorni (e poi annualmente entro il 31 gennaio), all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, che dovrà approvarlo, il "Piano annuale delle assunzioni del personale" (PIAS), concernente "la quantificazione delle figure professionali mancanti, la programmazione delle modalità e dei termini temporali con cui si procederà alle suddette assunzioni". Con la precisazione che "Il Piano annuale delle assunzioni riveste massima importanza per la corretta programmazione delle esigenze in termini di personale da parte dei Consorzi di bonifica e rappresenta una condizione necessaria affinché si possa procedere ad una verifica di legittimità degli atti trasmessi a controllo. In assenza di tale documento, in sede di controllo di legittimità, gli atti saranno considerati nulli così come non potranno essere considerati legittimi nei casi in cui le assunzioni da essi disposte non siano state previste nel summenzionato Piano".

Le nuove direttive approvate dalla Deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023, inoltre:

Nella "Parte 2 - Assunzioni personale a tempo indeterminato", stabiliscono che "È consentito il reintegro del personale cessato (e non ancora sostituito) nel triennio antecedente alla data di approvazione del Piano annuale delle assunzioni".

Nella "Parte 3 - altre modalità di assunzione", invece, prescrivono che "I Consorzi di bonifica, previa valutazione da parte dell'ufficio di controllo dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale che verifica la legittimità degli atti riguardanti il reclutamento del personale, potranno colmare ulteriori carenze della propria dotazione organica ..., attraverso:

1) il ricorso allo strumento del giudizio per merito comparativo tra il personale in servizio ai sensi dell'art. 41 del c.c.n.l. dei dipendenti dei Consorzi di bonifica, con l'eccezione della qualifica dirigenziale che deve essere acquisita ai sensi e nelle forme di cui all'art. 34, comma 4, della legge regionale 23 maggio 2008, n. 6;

2) il ricorso alle procedure di assunzione a tempo determinato.

È consentito inoltre il ricorso ai contratti di somministrazione per la sostituzione del personale in organico in caso di assenza non preventivabile quali malattia, infortunio sul lavoro, congedi e aspettative per eventi e cause particolari se maggiore a 30 giorni e comunque per un periodo non superiore a 4 mesi, oltre il quale si deve ricorrere alle procedure ordinarie per il reclutamento del personale. Solo per la presente casistica si deroga all'applicazione del Piano annuale delle assunzioni.

L'esito positivo dell'istruttoria, ai sensi degli artt. 40 e 41 della Legge regionale 23 maggio 2008, n. 6, sugli atti che riguardano i contratti di somministrazione, costituisce nulla osta per la rendicontabilità delle spese sostenute che potranno essere imputate esclusivamente all'art. 5 comma 4-bis della Legge regionale 6/2008".

Infine, stabiliscono che "L'ufficio di controllo dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-pastorale emanerà apposite direttive attuative sulle disposizioni di cui alla presente deliberazione".

Il Servizio Territorio Rurale Agro-Ambientale e Infrastrutture dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, con nota prot. 14236 del 23.06.2023, ha adottato la "circolare attuativa" della deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023.

Tale circolare attuativa, quanto al "Piano annuale delle assunzioni (di seguito PIAS)" ha stabilito quanto segue:

"Il PIAS rappresenta lo strumento attuativo del POV e, pertanto, è indispensabile che i Consorzi abbiano in precedenza provveduto a deliberare o aggiornare tale strumento. In assenza del POV non sarà possibile proporre il PIAS, venendo meno i presupposti regolamentari generali approvati dal consiglio dei delegati. A seguito dell'approvazione e/o modifica del POV, il Consiglio di amministrazione potrà approvare il PIAS e trasmetterlo all'ufficio di controllo. ... I Consorzi di bonifica dovranno pertanto approvare il PIAS entro il 17 luglio 2023 e, annualmente entro il 31 gennaio".

Quanto alla "Parte 2 - assunzione personale a tempo indeterminato", invece, "Si chiarisce che a far data dall'approvazione delle presenti direttive, non potranno essere attivate procedure di assunzione a tempo indeterminato se non rientranti nella fattispecie (reintegro), fatte salve le procedure in corso di autorizzazione".

Quanto alla "Parte 3 - Altre modalità di assunzione", infine, si stabilisce che "Con le presenti direttive il ricorso ai contratti di somministrazione è limitato alla "Sostituzione del personale in organico in caso di assenza non preventivabile quali malattia, infortunio sul lavoro, congedi e aspettative (per eventi e cause particolari) se maggiore a 30 giorni e comunque per un periodo non superiore a 4 mesi, oltre il quale si deve ricorrere alle procedure ordinarie per il reclutamento del personale".

Da ultimo, "Si raccomandano pertanto i Consorzi ad effettuare una precisa e oculata programmazione annuale delle esigenze del personale attraverso l'aggiornamento del POVe la predisposizione del PIAS".

Richiamata

La deliberazione del Consiglio di Amministrazione n°50 del 13.07.2023, attraverso la quale il Consorzio di Bonifica del Nord Sardegna, in uno spirito di mera collaborazione e trasparenza, ha comunque approvato il PIAS ed è in attesa dell'esito del relativo controllo da parte dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale.

Ritenuto che

In base a quanto esposto dal Direttore Generale che le nuove direttive in materia di assunzione del personale di cui alla deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023, unitamente alla circolare attuativa prot. 14236 del 23.06.2023 del Servizio Territorio Rurale Agro-Ambientale e Infrastrutture dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, impongano ai Consorzi di Bonifica una serie di rigidi vincoli nella gestione del personale, bloccandone di fatto l'assunzione, che ne limitano lo svolgimento dell'attività istituzionale e, quindi, possono pregiudicare gravemente la realizzazione dei pubblici servizi cui tali Enti sono preposti per legge e convenzione.

Le nuove direttive regionali non considerano la natura giuridica dei Consorzi di Bonifica, quali "enti pubblici economici al servizio dei consorziati" (art. 14 L.R. 6/2008), e le funzioni istituzionali loro per legge riservate (art. 2 L.R. n. 6/2008):

a) *la gestione del servizio idrico settoriale agricolo;*

b) *l'attività di sollevamento e derivazione delle acque ad uso agricolo;*

c) *la gestione, la sistemazione, l'adeguamento funzionale, l'ammmodernamento, la manutenzione e la realizzazione degli impianti irrigui e della rete scolante al diretto servizio della produzione agricola, delle opere di adduzione della rete di distribuzione dell'acqua ad uso agricolo e degli impianti di sollevamento, nonché delle opere di viabilità strettamente funzionali alla gestione e alla manutenzione della rete di distribuzione e della rete scolante;*

d) *la realizzazione e la gestione delle opere di bonifica idraulica comprese nel piano di cui all'art. 4 della L.R. 6/2008 e previa autorizzazione dell'Assessore regionale competente in materia di agricoltura, sentito il parere della competente commissione consiliare;*

e) *la realizzazione e la gestione degli impianti per l'utilizzazione delle acque reflue in agricoltura ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. n. 152 del 2006;*

f) *il servizio di accorpamento e di riordino fondiario;*

g) *le opere di competenza privata, in quanto di interesse particolare dei fondi, individuate e rese obbligatorie dai consorzi di bonifica, di cui al titolo II, capo V, del regio decreto 13 febbraio 1933 n. 215 (Nuove norme per la bonifica integrale).*

Funzioni ex lege cui sono da aggiungere le ulteriori attività che i Consorzi di Bonifica svolgono, tra cui quelle in forza di convenzione per conto della Regione (servizio di piena) e dei Comuni (pulizia dei fiumi e degli alvei).

Le nuove direttive regionali non considerano che, per lo svolgimento di tali compiti istituzionali, l'organizzazione ed il funzionamento dei Consorzi di Bonifica sono disciplinati dallo statuto e dal regolamento interno (art. 14, comma 2, e 34, comma 1, L.R. n. 6/2008), ed il rapporto di lavoro dei dipendenti e dei dirigenti è regolato dal Codice Civile, dalle leggi sul rapporto subordinato nell'impresa e dai contratti collettivi di categoria (art. 34, comma 3, L.R. n. 6/2008), ossia un regime privatistico, non già quello del pubblico impiego (anche nel quale, oramai, si stanno superando i limiti all'assunzione del personale).

Considerato che

Quanto all'organizzazione del personale, gli statuti dei Consorzi di Bonifica prevedono lo specifico strumento del Piano di Organizzazione Variabile (P.O.V.), non già quello del PIAS (Piano annuale delle assunzioni), che è stato ora per la prima volta previsto dalla deliberazione n. 18/33 del 18.05.2023, quale nuovo obbligo preliminare necessario, a pena di "nullità", per l'assunzione del nuovo personale anche a tempo determinato, che ha bloccato ogni procedura di assunzione, anche per i lavoratori a tempo determinato.

Questo Consorzio, seppur avendo voluto trasmettere il PIAS, quale mero documento ricognitivo delle esigenze organiche dell'Ente, non riconosca, per le motivazioni da sempre espresse, allo stesso documento, diversa valenza.

Preso atto

Che gli altri Consorzi della Bonifica della Sardegna, con il coordinamento dell'ANBI Sardegna Regionale, hanno già proposto l'impugnazione avverso la deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023 e tutti atti presupposti, con i ricorsi r.g. n. 554/2023, n. 556/2023, n. 557/2020 e n. 559/2023 nanzi il TAR Sardegna e, che l'udienza di sospensiva è prevista per il giorno 21.09.2023.

Ritenuto

In uno spirito di condivisa solidarietà con gli Enti di Bonifica Regionali ed in ossequio al coordinamento ANBI Sardegna, secondo quanto proposto dal Direttore Generale, di prevedere una partecipazione attraverso un intervento adesivo ad altrui ricorso presentato dagli altri Consorzi di Bonifica della Sardegna;

Di dover impugnare in sede giurisdizionale, per le ragioni sopra indicate, attraverso un atto di intervento adesivo ad altrui ricorso presentato dagli altri Consorzi di Bonifica della Sardegna, avverso le nuove direttive regionali di cui alla deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023, e la circolare attuativa prot. 14236 del 23.06.2023 del Servizio Territorio Rurale Agro-Ambientale e Infrastrutture dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna ed ogni atto presupposto.

Sentito

Su tutto quanto sopra riportato il parere del Direttore Generale che certifica la conformità del presente atto alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti;

Con il voto favorevole espresso nelle forme di legge da parte di tutti i Consiglieri, all'unanimità.

D E L I B E R A

- 1. Di** condividere quanto espresso in premessa dal Direttore Generale e autorizzare la proposizione di un atto di intervento adesivo all'altrui ricorso presentato dagli altri Consorzi di Bonifica della Sardegna, con i giudizi r.g. n.

554/2023, n. 556/2023, n. 557/2020 e n. 559/2023 davanti al T.A.R. Sardegna avverso la deliberazione G.R. n. 18/33 del 18.05.2023, avente ad oggetto "Aggiornamento della disciplina generale in materia di assunzione di personale da parte dei Consorzi di bonifica – Piano annuale delle assunzioni", e la circolare attuativa prot. 14236 del 23.06.2023 del Servizio Territorio Rurale Agro-Ambientale e Infrastrutture dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna, ed ogni atto ad essa presupposto, collegato, connesso e conseguente, la cui udienza di sospensiva è prevista per il giorno 21.09.2023.

- 2. Di** trasmettere il presente atto al Direttore d'Area Amministrativa per gli atti di sua competenza.

Ai sensi dell'art. 42 della L.R. 6/2008, avverso il presente atto, è ammessa opposizione entro 30 giorni a decorrere dal primo giorno di pubblicazione dello stesso, da proporsi al Consiglio di Amministrazione.

IL PRESIDENTE

*Dott. Anton Pietro Stangoni
F.to Anton Pietro Stangoni*

IL SEGRETARIO

*Dott. Giosuè Mario Brundu
F.to Giosuè Mario Brundu*

V° di Regolarità Amministrativa

IL DIRETTORE GENERALE

*Dott. Giosuè Mario Brundu
F.to Giosuè Mario Brundu*

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo

Ozieri,

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo del Consorzio dal _____ al _____ e che è stata trasmessa all'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna - Cagliari in data _____ con nota n. _____

(art. 35 Legge Regionale n. 6 del 23 maggio 2008 "Legge - quadro in materia di Consorzi di Bonifica).

Ozieri,

IL SEGRETARIO

Dott. Giosuè Mario Brundu

Si certifica che non sono state presentate opposizioni entro i 30 giorni a decorrere dal primo giorno di pubblicazione degli stessi successivi all'ultimo di pubblicazione.

(art. 42 Legge Regionale n. 6 del 23 maggio 2008 "Legge - quadro in materia di Consorzi di Bonifica).

Ozieri

IL SEGRETARIO

Dott. Giosuè Mario Brundu

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva dalla data di _____ ai sensi dell'art. 35 della L.R. n. 6 del 23 maggio 2008.

Ozieri

IL SEGRETARIO

Dott. Giosuè Mario Brundu

